



Pequeños Productores de Granos Básicos en América Central

Primer informe





**Pequeños Productores de Granos Básicos en América Central
(primer informe)**

Avances en la cuantificación de los productores de granos básicos en la Región Centroamérica y ubicación geográfica de los mismos en los seis países estudiados.

Este documento es el primer capítulo de un trabajo más amplio, que comprende el análisis de otras variables de los productores, entre ellas: ingresos y medios de vida; y un tercer capítulo orientado a políticas en la región.

Autor: Eduardo Baumeister

Se prohíbe la reproducción del material contenido en este informe para venta u otros fines comerciales. Este primer informe es aún un documento borrador.

© FAO - RUTA



INDICE

1. Justificación.....	pág. 3
2. Introducción.....	pág. 4
3. Metodología empleada para preparar este Informe.....	pág. 4
4. Cuantificación de productores de granos básicos.....	pág. 6
5. Trascendencia nacional de las familias productoras de granos básicos.....	pág. 8
6. Evolución del número de productores de granos básicos en las últimas décadas.....	pág.8
7. Cuantificación de de productores de granos básicos en los principales rubros.....	pág.11
8. Evolución de las áreas de granos básicos en el Istmo 1987-2006.....	pág.13
9. Condición de género de los productores de granos básicos.....	pág.14
10. Localización geográfica de los productores de granos básicos en cada país.....	pág.14
11. Consideraciones finales.....	pág. 21



1. Justificación para la realización del Estudio

Es importante comprender la situación de la población rural, especialmente de las y los pequeños productores pobres, en el marco de una coyuntura económica mundial (crisis financiera y de estructuras de producción, alza de precios de los alimentos) que ha vuelto a poner a la agricultura en el centro de los debates. Varias son las razones para comprender la situación de las y los pequeños productores centroamericanos:

- Aunque la agricultura en Centroamérica está perdiendo parte de su importancia económica relativa, sigue siendo clave en términos de generación de divisas y de absorción de mano de obra, sobre todo de aquella con menor grado de formación.
- Las y los pequeños productores en Centroamérica se identifican con la pobreza rural, por lo que apoyar a este sector supone combatir directamente la pobreza de la región.
- Las y los pequeños productores en Centroamérica cumplen un doble función: suministra alimentos básicos al conjunto de la población y aporta mano de obra temporal a los otros sectores agropecuarios: grandes fincas, agroindustria, ganadería, etc.
- Mejorar las condiciones de vida en el campo tiene beneficios económicos y sociales para el conjunto de los países: reduce la migración interna (rural-urbana y rural-rural que presiona sobre la frontera agrícola) y mejora el consumo interno de bienes y servicios.



La coexistencia de factores estructurales y coyunturales que mantienen y pueden agravar la situación de hambre para casi un quinto de la población, y las condiciones de pobreza para una mayoría de esta misma población, sugiere la necesidad de plantear estrategias de política pública de medio y largo plazo. Un ejemplo de esta coexistencia de factores se vivió en 2008, cuando el alza de precios de los alimentos empeoró la ya insuficiente capacidad de compra de los más pobres, quienes, además, dedican una mayor proporción de sus ingresos a comprar alimentos.

El presente estudio es el resultado de un trabajo en conjunto entre el Componente de Coordinación Regional de los Programas Especiales para la Seguridad Alimentaria (PESA) de Centroamérica y la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA) con el fin de contribuir al análisis de las iniciativas regional a favor de la Seguridad Alimentaria Nutricional (SAN).



2. Introducción

De acuerdo a los términos de referencia se presenta el Primer Informe de Avance del proyecto de Estudio de *Características de los pequeños productores de granos básicos de América Central*, centrado en los siguientes aspectos: aportar datos para saber cuántos son las y los pequeños productores de granos básicos en Centroamérica, identificando rubros, localización geográfica y género de los productores

3. Metodología empleada para preparar este Informe

3.1. La base para preparar las evidencias empíricas del presente Informe han sido Encuestas de Hogares -Encuestas Permanentes de Hogares de Propósitos Múltiples (para los casos de El Salvador, Honduras y Costa Rica); y las encuestas de nivel de Vida -ENCOVI- (para los casos de Guatemala, Nicaragua y Panamá). También se utilizó de manera complementaria la Encuesta Agrícola de Honduras levantada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Son datos de 2005 para Nicaragua y Honduras; 2006 para Guatemala, El Salvador y Panamá; y 2007 para Costa Rica. Las encuestas en todos los casos fueron ejecutadas por los respectivos Institutos Nacionales de Estadísticas de los respectivos países y fueron reprocesadas por los ejecutores del presente trabajo.



3.2. Las **ventajas** de utilizar estas fuentes son:

- a) están disponibles en todos los países para un período relativamente reciente; a diferencia de los Censos Agropecuarios de los años 2000, que sólo están disponibles en Panamá, Guatemala y Nicaragua;
- b) son diseñadas con un cuestionario que trata de captar con cobertura nacional -rural y urbana- características diversas de los miembros de hogares, en aspectos educativos, demográficos, ocupacionales, etc.;
- c) son susceptibles de reprocesarse y están disponibles para que se puedan utilizar a profundidad; por el contrario, muchas de las bases de datos de los Censos Agropecuarios son de menor acceso;
- d) una de las ventajas más notorias de las Encuestas mencionadas es que cuentan con información sobre inserción ocupacional agrícola (a nivel de la propia unidad familiar vinculada al hogar del productor agropecuario, bajo su inserción como trabajador por cuenta propia, empleador o trabajador familiar no remunerado), la inserción agrícola fuera de la unidad familiar (como asalariado agrícola); y las inserciones no agrícolas del



Pequeños productores de granos básicos en América Central

productor (trabajador por cuenta propia o empleador) y de otros miembros del hogar;

e) permite conocer las sub ramas dentro de la agricultura donde se ubica el trabajador por cuenta propia o empleador, por ejemplo, en este caso los granos básicos;

f) en general, reúnen mucha más información socio demográfica, socioeconómica, relaciones con la pobreza, migraciones, remesas, necesidades básicas satisfechas o no satisfechas, que otros instrumentos;

g) las encuestas tipo MECOVI (para Guatemala, Nicaragua y Panamá) tienen un módulo agropecuario que permite profundizar variables típicamente agrícolas; tales como distribución de la producción de granos básicos por tamaño de las explotaciones (propias o no propias del productor), producción de granos básicos (para cada uno de los rubros) vendida o auto consumida, compra de granos básicos para el consumo doméstico; posesión de medios de trabajo específicos de la producción agropecuaria, acceso al crédito, entre otras variables específicas.



3.3 Existen también **desventajas**, particularmente en las Encuestas de Hogares de propósitos múltiples, (El Salvador, Honduras, y Costa Rica), y en menor medida en las Encuestas de Nivel de Vida (ENCOVI).

a) La unidad de recolección de los datos es el hogar (definido, mínimamente, por el lugar donde duermen un grupo de personas y aportan en dinero o en especie la preparación y el consumo de algunas de las comidas diarias) y no en la unidad de explotación agrícola (propio de Censos y Encuestas Agropecuarias).

Esto no permite conocer el uso detallado del suelo agropecuario, los rendimientos, la producción en sus distintos rubros, la situación a nivel municipal o departamental y particularmente no se sabe con exactitud la localización de la parcela agrícola, en la medida en que la unidad geográfica de observación es el hogar.

Sin embargo, cabe indicar que en el grueso de las explotaciones agropecuarias coincide la ubicación del hogar y de la explotación agropecuaria, como espacios contiguos o cercanos. La diferencia es más observable en los estratos grandes, donde el domicilio u hogar puede estar en la capital del país o en una ciudad importante y la explotación agropecuaria puede estar en otro departamento distante;

b) A su vez, estas encuestas de hogares no logran captar adecuadamente a los grandes productores agropecuarios; porque el carácter de sociedades anónimas o el carácter de técnicos,



profesionales o comerciantes, hace que se opaque la presencia de la gran o mediana finca. Los posibles empleadores agropecuarios son, al mismo tiempo, técnicos, profesionales o gerentes asalariados de las empresas del grupo económico familiar, y son, en buena medida, captados como asalariados de alto nivel y no como productores agropecuarios, dada la opción ocupacional del entrevistado. Incluso pueden aparecer como económicamente no activos (mujeres u hombres) que no “trabajan” pero que son propietarios de fincas grandes, (sociedades anónimas, u otras formas de personerías jurídicas). La condición para ser considerado ocupado, y por tanto conocer la categoría ocupacional, es haber trabajado durante un período dado de manera sostenida, o estar buscando empleo de manera activa, en el caso de los desempleados.



c) En varias de las encuestas no se conoce el régimen de tenencia de la tierra, con la que trabaja el productor, y el tamaño de la parcela donde trabaja ese productor;

d) Generalmente, las encuestas no pueden distinguir si el productor contrata de manera temporal o permanente a trabajadores asalariados. Sí se puede saber si son empleadores o patrones en la medida en que contratan por definición, pero en el caso de los trabajadores por cuenta propia no se puede establecer si contratan trabajadores asalariados temporales.

e) El valor de muestra de estas encuestas, diseñadas para captar hogares, puede perder precisión cuando a nivel de una región determinada quiere conocerse el número de productores, tanto a aquellos que lo declaran como actividad principal por cuenta propia o empleadores en el rubro principal de granos básicos; como a aquellos que lo hacen como ocupación secundaria.

2.4. Vistos los *pros* y los *contras* de este abordaje se concluye que para el propósito, conocimiento de las condiciones socioeconómicas en los pequeños agricultores de granos básicos, y ante la ausencia de censos recientes en la mitad de los países considerados (El Salvador, Honduras y Costa Rica); así como la mayor riqueza de variables; la opción de las Encuestas de Hogares es, en principio, muy útil.

4. Cuantificación de productores de granos básicos

El procesamiento realizado permite considerar que en los seis países considerados (Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá) puede estimarse un total cercano a 1.9 millones de productores de granos básicos - comprendiendo a productores de maíz, frijol, arroz, maicillo o sorgo- (cuadro 1.1). El 89% de los mismos vive en zonas rurales,



Pequeños productores de granos básicos en América Central

con una proporción muy similar entre los distintos países. El tamaño medio de los hogares es de 5.4 miembros, un poco más reducidos, como es de esperar, en Costa Rica con 4.5 miembros por hogar, hasta un máximo medio de 6 personas por hogar productor de granos básicos en Guatemala y Nicaragua.

La población rural que vive en hogares donde se producen granos básicos, tanto para el autoconsumo como para venta, suman cerca de 9.5 millones que representa cerca del 52% de la población rural de América Central hacia el año 2007.

Se observan diferencias importantes entre países, que hablan de diversa intensidad en el involucramiento de las familias rurales en la producción de granos básicos. Mientras en Costa Rica, donde se observan solamente alrededor de 7600 productores agropecuarios, la población rural que vive en hogares que producen granos básicos representa el 2% de la población rural; en el otro extremo, Guatemala alcanza al 67% de la población rural.

Las proporciones mostradas en la última columna del cuadro 1.1 muestran las marcadas diferencias entre países. Por un lado, países como Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, donde más de la mitad de la población rural vive en hogares donde se producen de manera autónoma granos básicos; y por otro lado, El Salvador con un poco más de la cuarta parte de los hogares (26%) y el 2% para Costa Rica.

Cuadro 1.1 América Central: Número de productores de granos básicos, y población rural en esos hogares 2005-07

País	Productores. G. Básicos (miles)	Tamaño familia	% Rurales	Población Rural GB, miles	Total Rural	% Pob. GB/ Total Rural
Guatemala	941.8	6.0	82.7	4673	6935	67
El Salvador	155	5.4	84.4	706	2719	26
Honduras	385.1	5.7	92.2	2024	3738	54
Nicaragua	289.3	6.0	90.9	1565	2440	64
Costa Rica	7.6	4.5	86.9	30	1664	2
Panamá	115.7	5.0	95.2	551	919	60
TOTAL	1894.5	5.4		9549	18415	52

Fuentes: Tabulaciones propias de las encuestas nacionales; y estimaciones de la Oficina de Población de Naciones Unidas para la población rural de 2007.



5. Transcendencia nacional de las familias productoras de granos básicos

Al proyectar el peso poblacional de las familias productoras de granos básicos, incluyendo el segmento de familias urbanas vinculadas a la producción de granos básicos (en las que el o la productor/a reside en una zona urbana), sobre el conjunto de la población de la región se puede estimar que cerca de la cuarta parte de la población centroamericana está directamente vinculada a un miembro de un hogar donde se produce de manera directa granos básicos.

Con diferencias marcadas entre países, tal como puede verse en el cuadro 1.2, del 1% en el caso de Costa Rica hasta cerca del 43% en el caso de Guatemala. Uno de cuatro hogares centroamericanos, en promedio, está directamente vinculado a la producción de algunos de los rubros asociados a los granos básicos, con una proporción mayor en Guatemala, Honduras o Nicaragua y menor en El Salvador, Costa Rica.

Cuadro 1.2 Centroamérica: Peso poblacional de las familias productoras de granos básicos, 2005-2007

País	Población total (miles)	Población gr bas (miles)	% Población
Guatemala	13,300	5651	42.5
El Salvador	7,100	837	11.8
Honduras	7,200	2195	30.5
Nicaragua	5,600	1721	30.7
C. Rica	4,500	34	0.8
Panamá	3,300	579	17.5
TOTAL	41,000	10268	25.0

Fuentes: Idem cuadro 1.1 e *Informe Estado de la Región 2008*, para la estimación de la población total.

6. Evolución del número de productores de granos básicos en las últimas décadas

En las últimas décadas, particularmente a partir de los años noventa, se han producido importantes modificaciones en la producción de granos básicos. Particularmente se ha reducido la producción de algunos rubros, incrementándose la importación de granos básicos desde fuera de la región centroamericana, principalmente maíz amarillo, arroz y algunas variedades de frijoles. En la tabla 1.3 puede verse una estimación del número de



Pequeños productores de granos básicos en América Central

productores en torno a 1987 y la estimación más reciente realizada en este trabajo. En torno a 1987 se estimaban cerca de 1.4 millones de productores de granos básicos en los seis países de la región; mientras que para el presente se ha estimado en cerca de 1.9 millones de agricultores de granos básicos. Es decir, existe un incremento del orden del 33.7%. Sin embargo, existen marcadas diferencias entre países.

Por una parte, hay países donde se observa un fuerte crecimiento del número de productores, entre los que destacan Guatemala y Nicaragua. En el caso de Guatemala, se combina una frecuente subdivisión de las parcelas, con un fuerte incremento del minifundio, avances de frontera agrícola - en zonas de la llamada Franja Transversal del Norte y los departamentos de Alta Verapaz y Petén- y una fuerte presión poblacional.



Resulta ilustrativo para el caso de Guatemala indicar que entre el Censo Agropecuario de 1979 y el Censo de 2003 se produjo un incremento del 62% del número de productores. La cifra de productores de granos básicos de 2006 utilizada en este estudio surge de la ENCOVI de ese año, y se trata de una encuesta de hogares que capta parcelas de granos básicos de muy pequeña escala, haciéndolo en mayor medida que los habituales censos agropecuarios. El levantamiento censal de 2003 distinguió una boleta para fincas censales y otra para actividades de traspatio que comprende árboles frutales y animales ubicados en las inmediaciones de la vivienda familiar.

En el caso de Nicaragua, a los factores apuntados para Guatemala, se agregan las consecuencias de la reforma agraria de los años ochenta y noventa que trajo aparejado el incremento del acceso a la tierra. Además, se observa la expansión de la frontera agrícola después del conflicto bélico de los años ochenta, con un continuo desplazamiento de frontera agrícola en áreas orientales de la región Central y en zonas del Atlántico.

En Panamá, con amplias zonas con muy baja densidad de población, ha continuado el crecimiento de los productores de granos básicos en el marco de un país fuertemente urbano.

En Honduras, se observa un crecimiento bajo del número de agricultores dedicados a los granos básicos, asociado en buena medida al bajo crecimiento de las áreas de granos básicos y al incremento de las importaciones entre los años noventa y el presente.

Por su parte, en El Salvador, se observa una reducción del número de productores de granos básicos coherente con la disminución de las áreas de granos básicos. Las áreas actuales son similares a las observadas en los años ochenta, a la marcada migración del



Pequeños productores de granos básicos en América Central

campo a la ciudad y a las fuertes migraciones internacionales, reduciéndose el stock de familias productoras de granos básicos.

En el caso costarricense, la marcada reducción de la producción de granos básicos y la reconversión productiva de una parte de estas familias hacia otros cultivos, hizo también disminuir sensiblemente el número de productores de granos básicos.

Cuadro 1.3 Centroamérica: Evolución del número de productores de granos básicos, 1987 y 2005-07 (miles)

país	Años		Incremento %
	1987	2005-07	
Guatemala	486	941.8	93.8
El Salvador	271.4	155	-42.9
Honduras	377.7	385.1	2.0
Nicaragua	153	289.3	89.1
Costa rica	45	7.6	-83.1
Panamá	84	115.7	37.7
TOTAL	1417.1	1894.5	33.7

Fuente: F. Devè, citado por CADESCA : La Inseguridad alimentaria en Centroamérica, 1989

En la tabla 1.4 se observa la distribución porcentual en el conjunto de América Central de los productores de granos básicos en 1987 y la estimación para el presente. Se incrementa el peso relativo en Guatemala y Nicaragua; mientras disminuye el peso relativo de los productores en El Salvador, Honduras y Costa Rica; y no se observan variaciones en el caso panameño.

Cuadro 1.4 Centroamérica: Evolución del número de productores de granos básicos (miles)

País	Número de productores		%		diferencia
	1987	2005-07	1987	2005-06	%
Guatemala	486.0	941.8	34.3	49.7	15.4
El Salvador	271.4	155.0	19.2	8.2	-11.0
Honduras	377.7	385.1	26.7	20.3	-6.3
Nicaragua	153.0	289.3	10.8	15.3	4.5
Costa Rica	45.0	7.6	3.2	0.4	-2.8
Panamá	84.0	115.7	5.9	6.1	0.2
TOTAL	1417.1	1894.5	100.0	100.0	0.0

Fuentes: F. Devè, citado por CADESCA : La Inseguridad alimentaria en Centroamérica, 1989



7. Cuantificación de productores de granos básicos en los principales rubros

El procesamiento de los datos permite hacer estimaciones sobre el número de productores en los distintos países dedicados a la siembra de los principales granos básicos. Cabe indicar que el total de productores de granos básicos no resulta de la suma de los distintos rubros; debido a la frecuente combinación de rubros como maíz y frijol, los dos más importantes por el número de agricultores involucrados, particularmente entre los pequeños agricultores. En la tabla 1.5 pueden verse las estimaciones para maiceros, frijoleros y arroceros.

Cuadro 1.5 Centroamérica: Número de Productores de maíz, frijol y total 2006

País	Maiceros	Frijoleros	Arroceros	G,basiq.
Guatemala	942,885	527,490	1,800	941,800
El Salvador	142,000	81,000	900	155,000
Honduras	341,931	85,193	3,300	385,100
Nicaragua	220,553	190,757	9,700	289,300
Costa Rica	3,000	8,000	935	7,600
Panamá	46,472	12,819	18,800	115,700
Total	1,696,841	905,259	35,435	1,894,500

Fuente : ídem cuadro 1.1

Arroceros, para El Salvador, estimación propia basada en documentos del MAG, OPE, coyuntura 2008, de marzo de 2009, total según EPHPM para Costa Rica arroceros según Jovel & Díaz, 2007, frijoles y maiceros, según IICA, 2007

Se pueden estimar alrededor de 1.700.000 productores de maíz, el rubro más numeroso (tanto en productores como en área). A su vez, se pueden calcular alrededor de 900.000 productores que cultivan frijoles (tanto negros como rojos), y alrededor de 35,000 arroceros.

Promediando áreas cosechadas en estos rubros y número de productores, observamos que se reafirma el peso de la pequeña parcela en estos rubros, principalmente en maíz y frijol.

En efecto, en las tablas 1.6 y 1.7 pueden verse las áreas cosechadas según rubros y el tamaño medio de las parcelas para los mismos.

El promedio de áreas de maíz oscila entre 0.8 ha por productor en Guatemala y un poco más de 2 ha en Costa Rica. Para frijol también Guatemala presenta el promedio más bajo, indicio del



fuerte peso del minifundio en esa estructura agraria y 1.75 ha en Costa Rica.

Cuadro 1.6. Centroamérica: Áreas de Granos Básicos 2006 (hectáreas)

País	Maíz	Frijol	Arroz	Sorgo	G.Básicos
Guatemala	791,759	247,822	12,360	40,801	1,092,742
El Salvador	240,978	87,379	4,194	89,149	421,700
Honduras	305,000	128,000	5,900	56,100	495,000
Nicaragua	343,160	228,518	87,812	39,318	698,808
Costa Rica	6,260	14,035	48,876	0	69,171
Panamá	54,570	9,860	95,670	1,038	161,138
Total	1,741,727	715,614	254,812	226,406	2,938,559

Fuente: FAOSTAT

Cuadro 1.7 Centroamérica: Áreas por productor de granos básicos, maíz, frijol, arroz, 2005-07 (hectáreas)

País	hectáreas por productor de			
	Granos Básicos	maíz	frijol	arroz
Guatemala	1.2	0.84	0.47	6.9
El Salvador	2.7	1.70	1.08	4.7
Honduras	1.3	0.89	1.50	1.8
Nicaragua	2.4	1.56	1.20	9.1
Costa Rica	9.1	2.09	1.75	52.2
Panamá	1.4	1.17	0.77	5.1
Total	1.6	1.03	0.79	7.3

Fuentes: Cuadros, 1.5 y 1.6

Diferente es el panorama de las áreas medias de arroz con un tamaño medio para el conjunto del Istmo de 7.3 ha (10 manzanas) y con cerca de 50 ha en promedio en el caso de Costa Rica, 9 ha en Nicaragua y 7 ha en Guatemala, promedios muy superiores a los observados en maíz y en frijol. En el Informe número 2 de este estudio se presentarán estratificaciones en estos principales rubros para Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, y algunas estimaciones indirectas de estas estratificaciones para los casos de Costa Rica y El Salvador.



8. Evolución de las áreas de granos básicos en el Istmo 1987-2006

En la tabla 1.8 puede verse la distribución relativa de las áreas de granos básicos en dos momentos para los países del Istmo. El gran cambio es el incremento del peso de Nicaragua confirmando el fuerte patrón pro granos (particularmente en maíz blanco y frijol rojo) observado desde los años noventa, consecuencia de la reforma agraria, y los constantes avances de pequeños y medianos productores. Mientras que en 1987 representaba cerca del 13% del total de áreas; en 2006 lo hace con cerca del 24%. Por el contrario, se reduce el peso en Costa Rica y El Salvador y se observan reducciones menores en los casos de Guatemala y Panamá. En resumidas cuentas, el área total pasa de cerca de 2.7 millones de ha en 1987 a un poco más de 2.9 millones de ha en 2006.

Cuadro 1.8 Centroamérica: Distribución de áreas cosechadas de granos básicos en América Central (miles ha)

País	1987		2006		Diferencia %
	Área	%	Área	%	
Guatemala	1,029,7	38.5	1,092,7	37.2	-1.3
El Salvador	478,2	17.9	421,7	14.4	-3.5
Honduras	458,5	17.2	495,0	16.8	-0.3
Nicaragua	340,9	12.8	698,8	23.8	11.0
Costa Rica	184,9	6.9	69,2	2.4	-4.6
Panamá	180,6	6.8	161,1	5.5	-1.3
TOTAL	2,672.8	100.0	2,938.6	100.0	0.0

Fuente. FAOSTAT.

En la medida en que en este período los rendimientos por unidad de superficie no se elevaron de manera significativa; este incremento de áreas cosechadas (menos de 10% entre 1987 y 2006) tuvo como consecuencia un fuerte incremento en las importaciones extra regionales de granos básicos; particularmente de harina de trigo, maíz amarillo, arroz y algunas variedades de frijoles. Al mismo tiempo, Nicaragua se convirtió en un abastecedor neto de frijoles para El Salvador y Honduras.



9. Condición de género de los productores de granos básicos



La titularidad de los hogares que producen granos básicos sigue estando mayoritariamente a cargo de varones. En la tabla 1.9 puede verse una marcada regularidad entre los seis países considerados. En el marco de la división genérica del trabajo en estos hogares, la actividad de preparar la tierra y sembrar sigue a cargo mayoritariamente de mujeres. También las mujeres son responsables de las tareas de recolección, las labores post cosecha tales como desvainar frijoles o desgranar el maíz y, por supuesto, en todas las tareas vinculadas al procesamiento de estos productos en alimentos.

Cuadro 1.9 Centroamérica: División por sexo de los productores granos básicos

	%Varones	% Mujeres	Total
Guatemala	85	15	100
El Salvador	85	15	100
Honduras	88	12	100
Nicaragua	83	17	100
Costa Rica	83	17	100
Panamá	88	12	100

Fuente: Tabulaciones de encuestas nacionales de hogares

10. Localización geográfica de los productores de granos básicos en cada país

En esta sección se aborda la distribución regional de los productores de granos básicos, a partir de los dominios que las respectivas encuestas establecen para sus estimaciones.

Para todos los casos se contrasta la localización de estos productores y la del conjunto de la población, para mostrar qué territorios prevalecen.

10.1. Guatemala:

En la tabla 1.10 puede verse la intensidad relativa de los productores de granos básicos con respecto a la distribución general de la población. El nor occidente, asiento de los departamentos de Quiché y Huehuetenango, con importantes núcleos indígenas fuertemente vinculados con la agricultura, los tejidos y las artesanías, se cuenta con el 13.5% de la población



del país que representa cerca del 22% de los agricultores de granos básicos. En el sur oriente se observa una fuerte especialización, reúne los departamentos de Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa, con predominio de campesinos mestizos. En Santa Rosa, fuerte productor de café, una parte de pequeños agricultores de granos básicos trabaja en labores permanentes o estacionales de este rubro, concentrado en grandes propietarios. En los departamentos de Jutiapa y Jalapa se observa más concentración de las familias productoras en granos básicos y ganadería.

La mayor concentración de agricultores de granos se observa en la región de sur occidente que reúne a varios departamentos. Sololá y Totonicapán son departamentos marcadamente indígenas y con predominio de pequeños agricultores que, junto a granos básicos, también producen hortalizas y café en el caso de Sololá. Los departamentos de San Marcos, Retalhuleu, Quetzaltenango y Suchitepéquez presentan fuerte peso indígena, con pequeños agricultores de granos básicos. Pero también son departamentos con grandes explotaciones de café y, en las tierras planas de la costa, siembras en gran escala de caña de azúcar, banano y otros cultivos comerciales.

Cuadro 1.10 Guatemala: distribución por regiones de la población total y de los productores de granos básicos 2006 (en %)

Regiones	Población	Prod.G.Bás	Relación
Metropolitana	22.9	2.5	0.11
Norte	8.9	8.9	1.00
Nororiente	8.3	9.3	1.12
Sur oriente	8.1	12.8	1.58
Central	10.8	9.6	0.89
Sur occidente	24.1	30.1	1.25
Nor occidente	13.5	22.2	1.64
Petén	3.4	4.6	1.35
Total	100	100	1.00

Fuente: ídem cuadro 1

10.2. El Salvador:

Las encuestas de El Salvador distinguen cinco grandes regiones. En Occidente, formada por los departamentos de Santa Ana, Ahuachapán, y Sonsonate, existieron históricamente grandes explotaciones de café, que en parte fueron modificadas por la reforma agraria de los años ochenta.



Pequeños productores de granos básicos en América Central

La región Central está compuesta por los departamentos de Chalatenango -con fuerte peso campesino-, La Libertad -que produce junto a granos básicos, caña de azúcar y café- y Cuscatlán -con actividad cañera, café, tabaco y granos básicos-. Suma un peso similar en población y proporción de productores de granos básicos, con alrededor el 17 % del conjunto nacional.

En tercer lugar, en la llamada región Paracentral, formada por los departamentos de Cabañas, San Vicente y La Paz, se observa una mayor especialización en actividades de granos básicos; en la medida en que reúne cerca del 16.5% de estos productores y suma sólo el 9.4% de la población del país.

La mayor concentración de productores de granos básicos de El Salvador se concentra en el Oriente, en los departamentos de San Miguel, Usulután, La Unión y Morazán, con cerca del 37% de los agricultores de granos básicos y mostrando también una mayor especialización hacia estas actividades, dado que suma el 19.8% de los habitantes del país. Ésta es una zona también de actividad cañera y ganadera. De este modo se observa que sumando las regiones Paracentral y Oriental se suman cerca del 53.7% de los agricultores de granos básicos, aunque estas zonas suman juntas el 29.2% del conjunto de la población salvadoreña.

Por último, el Área Metropolitana de San Salvador, formada por 14 municipios, doce del departamento de San Salvador y dos de La Libertad (Santa Tecla y Antiguo Cuscatlán).

Cuadro 1.11 El Salvador: distribución de productores granos básicos y población total 2006 (en %)

Regiones	Población	Prod.G.Bás	Relación
Occidental	21.5	23.5	1.09
Central	16.9	17.5	1.04
Paracentral	9.4	16.5	1.76
Oriental	19.8	37.2	1.88
AMSS	32.4	5.3	0.16
Total	100	100	1.00

Fuente: Tabulaciones de la EHPM 2006 y página web de la DGEyC



10.3. Honduras

Desde el punto de vista de una zonificación agraria se distingue en Honduras un total de 7 regiones. La mayor concentración de pequeños agricultores de granos básicos se observa en el Norte del país; en los departamentos de Cortes, Santa Bárbara y Yoro, que son zonas que articulan productos comerciales como caña, banano y café con la producción de granos básicos. Sin embargo, la especialización hacia granos básicos, en el conjunto del país, es baja porque esta región si bien suma el 21% de los agricultores reúne también al 31% de la población del país, dado el peso de ciudades como San Pedro Sula, y otros municipios de fuerte expansión en zonas francas o facilidades portuarias.

En segundo lugar, se ubica el Occidente del país en los departamentos de Lempira, Ocotepeque y Copán, que suman el 18% de todos los productores de granos básicos del país.



En tercer lugar, cabe situar a la región Centro Occidente, formada por los departamentos de Intibucá, La Paz y Comayagua, que agrupan al 16% de estos productores. Tanto la región de Occidente como la región Centro Occidente tienen mayor peso en productores de granos básicos que en población nacional.

En cuarto lugar, se ubica la región de Centro Oriente que reúne al departamento de El Paraíso, limítrofe con Nicaragua, y buena parte del departamento de Francisco Morazán, donde se asienta la capital, Tegucigalpa. Se agrupan aquí el 15% de los agricultores de granos básicos, pero se reúne cerca del 24% de la población del país.

En quinto lugar cabe ubicar la región del Nororiente, formada por el departamento de Olancho, con cerca del 11% de los agricultores. Se trata de una zona que ha actuado como frontera agrícola, con peso en granos y en ganadería, con una marcada especialización agrícola, dado que reúne al 6.5% de la población del país, aunque es el departamento más extenso del país, con cerca de 23,000 kilómetros cuadrados.

En sexto lugar, se ubica la región Sur, formada por los departamentos de Choluteca y Valle, con cerca del 11% de los agricultores, mostrando una marcada tendencia a la producción de granos básicos, aunque suma sólo el 8% de la población del país.

Y en séptimo lugar, se señala a la región Litoral Atlántico, formada por los departamentos de Atlántida y Colón, en la parte norte del país, donde se ha observado una fuerte presencia de productos comerciales como bananos, cítricos y piña con cerca del 8% de los agricultores de granos básicos.



Pequeños productores de granos básicos en América Central

Cabe considerar una región más, la formada por el departamento de Gracias a Dios, que si bien suma una parte importante del territorio, reúne sólo el 1% de la población del país y representa el 1.6% de los productores de granos básicos. No obstante, esta región tiene un gran potencial como zona de frontera agrícola, dada la extensión de su territorio.

Cuadro 1.12 Honduras: distribución de productores y población total 2001 (en %)

Regiones	Total	Prod.G.B.	Relación
Sur	8.4	11	1.31
Nor Oriente	6.5	11.1	1.71
Centro Occidental	10.7	15.7	1.47
Centro Oriental	23.8	15	0.63
Norte	31.2	21	0.67
Occidente	10.1	18.2	1.80
Litoral Atlántico	9.3	8	0.86
Total	100	100	1.00

Fuente: Basado en tabulaciones especiales Censo de Población 2001

10.4. Nicaragua

De acuerdo a la Encuesta de Nivel de Vida se establecen cuatro dominios o regiones. La región Central, que comprende desde los departamentos de Nueva Segovia, Madriz y Estelí -en el Norte- Jinotega y Matagalpa -en el Centro Norte- y los departamentos de Boaco y Chontales. Suma cerca del 55% de todos los agricultores de granos básicos y en torno al 32% de los habitantes, mostrando el índice de especialización en granos básicos más elevado (1.70).

En segundo lugar, se ubica la región del Pacífico, con cerca del 24% de los agricultores de granos básicos, pero dada la presencia urbana importante (ciudades como León, Chinandega, Masaya, Diriamba, Jinotepe, Granada y Rivas), se agrupan aquí cerca del 29.5% de la población del país.

Por su parte, la región Atlántica, que agrupa una parte importante del territorio nacional, agrupa al 18.3% de los productores de granos básicos. Esta proporción se incrementa permanentemente debido al avance de la frontera agrícola y hace que el peso en áreas cosechadas de granos, particularmente de maíz, se esté incrementando año con año.



Pequeños productores de granos básicos en América Central

Por último el departamento de Managua suma sólo el 3% de los productores de granos básicos, principalmente medianos y grandes que viven en la ciudad de Managua. Pero este dominio alcanza la cuarta parte de la población nacional.

Cuadro 1.13 Nicaragua: distribución de productores y población total 2005 (en %)

Regiones	Total	Prod.G.Bás.	Relación
Managua	24.5	3.1	0.13
Pacífico	29.5	24.1	0.82
Central	32	54.5	1.70
Atlántico	14	18.3	1.31
Total	100	100	1.00

Fuente: Tabulaciones de la ENCOVI y página web INIDE

10.5. Costa Rica

Los datos permiten distinguir seis regiones. La mayor concentración de agricultores de granos básicos se observa en la región Chorotega, donde se localizan cerca de la mitad de todos estos productores. Está formada, básicamente, por la provincia de Guanacaste, en el nor occidente del país, limítrofe con Nicaragua. Esta región reúne sólo el 7.6% de los habitantes de Costa Rica.

En segundo lugar, se encuentra la región Brunca, hacia el Sur del país, en cantones como Coto Brus, Golfito, Osa, Corredores y Pérez Zeledón. Se agrupan en esta región el 16% de todos los productores de granos básicos costarricenses, que suma el 7.5% de todos los habitantes, mostrando también una clara especialización relativa hacia los productores de estos cultivos.

En tercer lugar, se ubica la región Central, donde se ubica el grueso de la población nacional, incluyendo todas las ciudades principales (San José, Heredia, Cartago y Alajuela). Habita en ella cerca del 64% de todos los habitantes y el 15.6% de los agricultores de granos básicos. Los agricultores de granos han tendido a desplazarse hacia otras regiones del país.

En cuarto lugar, el Pacífico Central, en zonas de la provincia de Puntarenas, con el 8% de los agricultores y el 5% del total de la población nacional.

En quinto lugar, se ubica la región Huetar Norte -con cantones como San Carlos, Los Chiles- con fuerte desarrollo agrícola, entre otros rubros la piña, con áreas de cultivos de frijol, y con fuerte presencia de mano de obra nicaragüense.



Cuadro 1.14 Costa Rica: Distribución de productores y población total 2007 (en %)

Regiones	Total	Prod.G.Básic	Relación
Central	64	15.6	0.24
Chorotega	7.6	49.9	6.57
Pacífico Central	5.2	8.2	1.58
Brunca	7.5	16	2.13
Huetar Atlántica	10.2	2.5	0.25
Huetar Norte	5.5	7.8	1.42
Total	100	100	1.00

Fuente: Tabulaciones de la EHPM 2007

10.6. Panamá

Panamá cuenta con nueve provincias y tres comarcas indígenas. La mayor concentración de productores de granos básicos se observa en la provincia de Veraguas-en la zona Centro Occidental y costas en ambos mares- con cerca del 21% de todos estos agricultores. Ésta es a su vez, desde el punto de vista nacional, una zona con fuerte presencia de este tipo de agricultores, dado que suma sólo el 7.4% de la población nacional.

En segundo lugar, se ubica la comarca indígena Ngobe Buglé con cerca del 15% de todos los productores de granos básicos, ubicada en el Occidente del país sobre el Océano Atlántico. Ésta es una zona también de predominio relativo de los agricultores de granos básicos, dado que sólo suma el 3.9% de la población de todo el país.

En tercer lugar, cabe señalar a la provincia Coclé, en el Centro Occidental vertiente del Pacífico, con alrededor del 14% de los productores de granos y el 7% de la población, mostrando también un perfil claramente especializado en la presencia de este tipo de agricultores.

En cuarto lugar, está la provincia de Panamá que reúne cerca del 10% del total de los agricultores de granos básicos, pero sumando casi el 49% de toda la población del país.

En quinto lugar, Chiriquí en el Occidente vertiente del Pacífico, limítrofe con Costa Rica observa el 8.3%, pero con cerca del 13% del total de la población, siendo la segunda provincia en población después de Panamá.



El resto de las provincias tienen un peso relativo menor, tanto en agricultores de granos básicos como en población total; para detalles ver el cuadro 1.15.

Cuadro 1.15 Panamá: distribución de productores y población total (2000)

Provincias y Comarcas	Product. Granos Básicos	%	%Población
Bocas	2567	2.6	3.1
Coclé	14180	14.1	7.1
Colon	3766	3.8	7.2
Chiriquí	8275	8.3	13.0
Darién	7057	7.0	1.4
Herrera	6792	6.8	3.6
Los Santos	4460	4.4	2.9
Panamá	10298	10.3	48.9
Veraguas	21232	21.2	7.4
COM. Kuna	4659	4.6	1.1
Com.Emberá	1725	1.7	0.3
Com.Ngobe Buglé	15243	15.2	3.9
Total	100254	100.0	100.0

Fuente: Tabulaciones propias del Censo de Población de 2000

11. Consideraciones finales

En este primer informe se presentan:

- estimaciones del total de productores de granos básicos para cada uno de los seis países de la región con datos de la segunda mitad de la primera década del siglo XXI;
- se presentan estimaciones para los tres grupos principales de productores de granos básicos, abarcando maiceros, frijoleros y arroceros;
- se presenta una estimación del peso de varones y mujeres en la composición de los productores de granos básicos;
- se presentan varias estimaciones para calificar el peso social de las familias productoras de granos básicos, tanto en el ámbito rural como nacional, de cada uno de los países;



Pequeños productores de granos básicos en América Central

- e) se presenta la evolución de los productores entre 1987 y el presente;
- f) se presenta la distribución regional de los productores en cada uno de los seis países considerados.

Este documento es el primer capítulo de un trabajo más amplio, que comprende el análisis de otras variables de los productores, entre ellas: ingresos y medios de vida; y un tercer capítulo orientado a políticas en la región.