

**Análisis de las Alianzas de los programas PESA en Centroamérica
realizado por el equipo PESA CAM. Febrero 2007**

En el año 2007, seis años después de iniciar los programas PESA en Centroamérica, más de 100 organizaciones e instituciones se relacionan con estos programas de la FAO para reducir la inseguridad alimentaria en Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador.

Desde el Componente Regional del PESA (PESA CAM), se inició en ese mismo año un proceso de compilación y análisis de estas alianzas, para mejorar las acciones de los programas en el futuro. Ese análisis se hizo desde dos enfoques diferentes, uno aplicado al campo y otro al análisis de las acciones complementarias a los PESA.

1. Alianzas en la ejecución de actividades en campo

a) Experiencias de ampliación de prácticas PESA (scaling up)

A nivel local, algunas entidades manifiestan un interés explícito para difundir algunas de las Buenas Prácticas (BP) de los PESA, los cuales aportan, generalmente, recursos humanos y metodologías.

Cabe destacar el caso de Guatemala con diferentes programas del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGA), a través del Viceministerio de Seguridad Alimentaria (VISAN), con sus programas de granos básicos (PGB), de apoyo a la fruticultura (PROFRUTA) y POSTCOSECHA, así como el Plan para la Modernización de la Agricultura Bajo Riego (PLAMAR).

En Honduras, la ampliación de experiencias se realiza principalmente a través de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) locales (ACODECOLO, OSICA, Programa Pastoral Social de la Iglesia Católica) y, en Nicaragua, a través de estas (INFOP, INPRHU) y la contraparte del programa, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), que es el servicio estatal de extensión.

b) Alianzas de co-ejecución

En una zona bien definida, los programas PESA se ponen de acuerdo con otras organizaciones presentes para trabajar de forma conjunta en una estrategia para el territorio. Normalmente, cada entidad aporta sus recursos humanos y financieros, pero se toman las decisiones de manera conjunta (técnicas y metodologías de trabajo).

Cuando la ejecución es grande (invernaderos en Guatemala) o compleja desde un punto de vista social (introducción de cabras en Nicaragua y establecimiento de cajas rurales en Honduras), conviene aliarse con instancias que conozcan bien el terreno y pueda aportar, incluso, recursos humanos y financieros.

c) Tercerización o prestación de servicios

En otras ocasiones, para prestar una ayuda a las familias rurales, los programas PESA deciden contratar a un tercero para la prestación de un servicio concreto, aportando financiación total o parcial a entidades con experiencia y especialización contrastada.

Guatemala es el país que más ha utilizado esta fórmula de alianza, especialmente en la instalación de invernaderos.

d) Cofinanciación de actividades

El objetivo de esta alianza no es tanto trabajar de manera conjunta como en la coejecución, sino una clara búsqueda de fondos adicionales por parte de los programas PESA para ampliar la cobertura y las familias atendidas. Normalmente son acuerdos de cooperación suscritos de manera muy formal, teniendo que rendir un informe técnico y financiero por el importe recibido.

El PESA de Honduras ha llegado a acuerdos con Organismos Multilaterales (Unión Europea - UE- , fondos GEF) para que aporten fondos o insumos adicionales en las mismas zonas de intervención PESA, gestionados por el mismo equipo del programa.

2. Alianzas de complementariedad de acciones

Fuera del ámbito de la ejecución de actividades de campo que, como hemos visto en los casos anteriores, se realiza a través de alianzas de diferentes tipos, principalmente con ONGs, los PESA en Centroamérica también están llegando a acuerdos con otras entidades para sumar esfuerzos en la lucha contra el hambre, conscientes todos de que ninguna institución, ni programa ni política, puede por sí misma alcanzar resultados sostenibles.

Ministerios del Gobierno

Cabe destacar aquí los acuerdos para trabajar con instituciones cuyo ámbito de trabajo está lejos de la agricultura, pero que son muy importantes en la SAN, especialmente con los Ministerios de Educación y Salud.

Con el primero, en Guatemala, el PESA da capacitación a los maestros del NUFED¹ para que los alumnos repliquen en sus parcelas las técnicas aprendidas. En Honduras, el PESA colabora con EDUCATODOS, un programa de educación para adultos, y con Institutos de Secundaria² asistiendo a organizaciones productivas y acciones de extensión, formando a la vez a maestros y a alumnos que luego desarrollarán los conocimientos en sus parcelas familiares. En Nicaragua y El Salvador, El Ministerio de Educación participa en los materiales y programas de los huertos escolares.

Con el ministerio de Salud, el PESA de Nicaragua colabora con su Programa Comunitario de Seguridad Alimentaria Nutricional, y, en El Salvador, además de aportar los materiales de educación nutricional, colaborará en la recogida de datos antropométricos de la línea de base del PESA.

Municipalidades y Mancomunidades

En la mayoría de los 82 Municipios señalados en los POAs³ 2007, los programas PESA están apoyando en la elaboración de los Planes Municipales de Desarrollo, e integrando en ellos la Seguridad Alimentaria

¹ Núcleos familiares de Educación, donde acuden adolescentes de ambos sexos a recibir educación no formal cerca de sus hogares.

² Santo Tomás de Aquino e Instituto Polivalente Concepción de Guarajambala, ambos en Concepción /Intibuca

³ Planes Operativos

Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) Centroamérica

Nutricional (SAN). En alguno de ellos, los fronterizos, se coordinará con el Programa Regional de Seguridad Alimentaria de la UE (PRESANCA).

Empresas

En Guatemala, destaca el trabajo conjunto realizado con INTECAP⁴, para la formación de capital humano.

Los huertos escolares, ya mencionados en Nicaragua, se benefician también del aporte financiero de empresas privadas.

En Honduras, no hay relación directa con empresas privadas, pero sí la hay, y muy amplia, con cooperativas en apoyo de la producción de granos básicos.

Universidades

Además de la colaboración para formación de postgrado (SAN con cuatro Universidades de Nicaragua) o talleres compartidos de análisis regional (Universidad de Costa Rica), existen otros vínculos con las Universidades: a) en Guatemala, la USAC colabora en la formación de cuadros de los mencionados NUFED y en la elaboración de mapas de información geográfica, b) en Honduras, con la Escuela Agrícola Panamericana (“El Zamorano”), se trabaja en el desarrollo de microempresas, y con la Universidad Nacional de Agricultura (UNA), en la comprobación de tecnologías, c) En EL Salvador, hay acuerdos con el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) en maíces QPM y capacitación en la producción artesanal de semillas, d) En Nicaragua, las cuatro Universidades⁵ que ganaron la convocatoria 2005 de la Cátedra FODEPAL, participarán junto al PESA en campañas de sensibilización y extensión.

Organismos Internacionales

Las oficinas nacionales de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) (OTC) colaboran también con algunos ejes de los PESA. Por ejemplo, en Nicaragua, con el Proyecto de Asentamiento Rural Autosostenible (ARAS) de la AECI, se da capacitación a promotoras en manejo sanitario de ganado menor.

Con el Sistema de Naciones Unidas, se participa en Alianzas Contra el Hambre, y con Organismos Multilaterales, en el diseño de Estrategias de Reducción de la Pobreza. En Honduras, se realizan acciones complementarias con el Proyecto Ecosistemas (fondos GEF, que aporta recursos para impulsar actividades en manejo integral de recursos naturales), con el Programa para la Agricultura Sostenible en Laderas de América Central (PASOLAC), realizando publicaciones conjuntas, y con las Experiencias Piloto de Desarrollo rural (EXPIDER)/MARENA del BID y Fundación ETEA.

Junto al Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), se está desarrollando una metodología de recogida de información (indicadores, encuestas, bases de datos) para medir la Seguridad Alimentaria en ámbito local en los cuatro países mencionados de influencia del PESA en Centroamérica.

Guatemala, 22 de febrero 2007

⁴ Instituto Técnico de Capacitación Profesional, INTECAP, de capital mixto público y privado.

⁵ UNAN León, UNAN Managua, Universidad Agraria y Universidad Centroamericana (UCA- de carácter privado)